

**POUR RÉDUIRE LE TABAGISME, UNE MÉTHODE TRÈS EFFICACE CONSISTE À AUGMENTER LES PRIX DU TABAC PAR LE BIAIS DE MAJORATIONS DE TAXES.**

## LA TAXE D'ACCISE

Les **droits d'accise** sont des taxes sur certains biens consommés dans un pays. Ils peuvent être prélevés chez le producteur, le fabricant, le grossiste, l'importateur ou au point de vente final au client. Les droits d'accise peuvent être de deux natures : **spécifiques** ou **ad valorem**. Les droits d'accise **spécifiques** sont calculés en fonction de la quantité, et peuvent notamment être facturés par cigarette, par paquet ou par kilogramme (par exemple, 1,50 \$ par paquet, indépendamment du prix). Les droits d'accise **ad valorem** sont calculés comme un pourcentage de la valeur du produit. La valeur du produit est déterminée par le prix du fabricant (par exemple, 80 % du prix du fabricant) ou par le prix payé par les consommateurs (par exemple, 70 % du prix de détail).

### DROIT D'ACCISE SPÉCIFIQUE

#### AVANTAGES

- **Il est prévisible.** Cette taxe n'étant pas sensible aux variations de prix, les recettes fiscales ne changent pas lorsque les fabricants modifient les prix. Les recettes publiques sont par conséquent protégées des manipulations et guerres des prix des fabricants. Le gouvernement peut prévoir les recettes découlant des taxes sur le tabac en fonction de la demande de tabac.
- **Il augmente le prix de tous les produits.** Les droits spécifiques sont fixes et ne dépendent pas de la stratégie de détermination des prix de l'industrie du tabac. En outre, dans la mesure où cette taxe est applicable à tous les produits au même taux, une majoration de taxe conduit habituellement à une augmentation similaire et systématique des prix, quel que soit le produit. Les taxes spécifiques réduisent les écarts de prix entre les produits bon marché et les produits plus chers.
- **Il est facile de déterminer le montant de la taxe.** Les droits d'accise spécifiques sont calculés en fonction de la quantité. Ce calcul ne requiert qu'une définition précise de ce que représente « une unité » ou la quantité.
- **Il est facile à administrer.** Les coûts d'administration des droits d'accise spécifiques sont faibles car il est plus facile de compter le nombre de produits que d'en estimer la valeur. Contrairement à la taxe sur la valeur ajoutée, collectée à différents points du processus de production, les droits spécifiques ne sont prélevés qu'une seule fois, soit chez les producteurs/importateurs, soit chez les détaillants, ce qui rend la fraude fiscale moins probable et le recouvrement plus efficace.

#### INCONVÉNIENTS

- **L'inflation en érode la valeur.** Le taux de taxation n'étant pas lié au prix du produit, il ne s'ajuste pas automatiquement à l'inflation. Au contraire, le gouvernement doit périodiquement instaurer des majorations de taxe supplémentaires, ou stipuler dans le droit fiscal que le droit d'accise spécifique sera indexé automatiquement sur l'inflation.
- **Il peut être réduit en modifiant les caractéristiques des produits.** L'industrie du tabac peut réduire l'incidence des taxes spécifiques sur la consommation, par exemple, en produisant des cigarettes plus grosses ou plus longues si la taxe est calculée par cigarette ou en augmentant la taille des paquets si la taxe est calculée par paquet.

### DROIT D'ACCISE AD VALOREM

#### AVANTAGES

- **Il est indexé automatiquement sur l'inflation.** Cette taxe étant liée au prix du produit, elle est indexée automatiquement sur l'inflation.
- **Les marges bénéficiaires plus élevées sont taxées.** Les droits ad valorem réduisent la marge bénéficiaire de l'industrie car une partie de chaque augmentation de prix/bénéfice revient au gouvernement sous la forme de recettes fiscales.

#### INCONVÉNIENTS

- **Le flux de recettes est moins prévisible.** Les droits ad valorem étant basés sur la valeur, il est difficile de prévoir les recettes fiscales sur la durée.
- **Il est difficile de déterminer le montant de la taxe.** Contrairement aux droits spécifiques, aisément applicables aux produits car il suffit d'en déterminer la quantité, les droits ad valorem relèvent d'un calcul plus complexe. Les fabricants peuvent facilement manipuler les prix de leurs produits pour éviter de payer des taxes trop élevées.
- **Il encourage les prix bas.** Les droits ad valorem étant liés aux prix des produits, ils incitent les fabricants à fournir des produits à bas prix. Cela rend ces produits plus accessibles aux jeunes et autres catégories de population à faibles revenus.
- **Il conduit à de grands écarts de prix entre produits.** La taxation ad valorem accroît les écarts de prix entre les produits bon marché et les produits plus chers. Le nombre de fumeurs qui achètent des produits moins chers ou passent des produits les plus onéreux aux produits meilleur marché augmente, et cela peut réduire l'impact de la majoration des taxes sur la consommation.
- **Il est difficile à administrer.** Pour calculer la valeur d'innombrables types de produits du tabac, une capacité d'administration fiscale solide s'impose. Dans les pays ne disposant pas d'une administration fiscale suffisamment puissante, les recettes risquent de diminuer si les prix du marché ne sont pas bien déterminés ou vérifiés.

### SYSTÈMES DE TAXATION

---

Les **systèmes de droits d'accise simples et uniformes** réduisent de manière efficace le tabagisme, garantissent une administration des taxes optimale et génèrent des recettes fiscales supérieures.

Certains pays optent pour des **systèmes de taxation à niveaux**. Dans ce cas, différents taux de taxes sont appliqués à une catégorie de produits du tabac en fonction de caractéristiques précises (par ex., catégorie de prix, produit filtré ou non, fabriqué à la main ou à l'aide de machines).

- Ces systèmes à niveaux incitent les fabricants à manipuler les prix afin d'éviter de payer des taxes plus élevées.
- Lorsque les taxes sont augmentées dans le cadre de systèmes à niveaux, les écarts de prix se creusent en parallèle, ce qui encourage les fumeurs à opter pour des produits moins chers au lieu de réduire leur consommation.

### CONCLUSION

---

- Dans la plupart des pays à revenus faibles et intermédiaires, les droits **spécifiques** indexés automatiquement sur l'inflation devraient être préférés aux droits **ad valorem**.
  - Les droits **spécifiques** réduisent le risque de substitution d'un produit par un autre et sont plus efficaces que les droits **ad valorem** pour diminuer la consommation à la suite d'une majoration de taxe.
  - Le droit **spécifique** est plus facile à administrer et garantit des recettes prévisibles au gouvernement.
- Le droit d'accise **spécifique** devrait être indexé de façon à ce que le prix de détail nominal des cigarettes augmente d'un pourcentage au moins équivalent au taux d'inflation et au taux de croissance des revenus par personne.
- **Les systèmes de droits d'accise simples et uniformes** sont la méthode la plus efficace pour réduire le tabagisme, garantir une administration des taxes optimale et générer des recettes fiscales supérieures.

#### Références

- Yurekli A. Tool 4: Design and administer tobacco taxes. In: Yurekli A, de Beyer J, editors. World Bank economics of tobacco toolkit. Washington, D.C.: World Bank; No date.
- Sunley EM, Yurekli A, Chaloupka FJ. The design, administration, and potential revenue of tobacco excises. In: Jha P, Chaloupka FJ, editors. Tobacco control in developing countries. New York: Oxford University Press, Inc.; 2000.